

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Комитет по экологической политике

ОБЗОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

БЕЛАРУСЬ

Второй обзор
сокращенная версия



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк и Женева, 2010 год

ПРИМЕЧАНИЕ

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ. В частности, показанные на картах границы не означают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Выводы и рекомендации	5
Осуществление рекомендаций, содержащихся в первом ОРЭД	22

Предисловие

Подготовка второго обзора результативности экологической деятельности (ОРЭД) Беларуси началась в феврале 2004 года с проведения подготовительной миссии, в ходе которой была определена окончательная структура доклада. В дальнейшем была создана группа по проведению обзора, состоящая из международных экспертов. В нее вошли эксперты из Болгарии, Швеции и Эстонии, а также эксперты из секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Миссия по обзору проходила с 19 сентября по 1 октября 2004 года. Проект выводов и рекомендаций, а также проект доклада по ОРЭД были переданы Беларуси для представления замечаний в мае 2005 года. В октябре 2005 года проект был представлен на рассмотрение Специальной группы экспертов по результативности экологической деятельности. В ходе этого совещания Группа экспертов подробно обсудила доклад с экспертами, представляющими Правительство Беларуси, сосредоточившись, в частности, на выводах и рекомендациях, сделанных международными экспертами.

Доклад по ОРЭД с предложенными Группой экспертов поправками был затем представлен для прохождения экспертного обзора в Комитет по экологической политике ЕЭК ООН 10 октября 2005 года. В проведении экспертного обзора приняла участие делегация высокого уровня Правительства Беларуси. Комитет утвердил рекомендации, содержащиеся в этом докладе.

В докладе подробно характеризуется прогресс, достигнутый Беларусью в управлении окружающей средой со времени проведения первого обзора в этой стране в 1997 году, в частности это касается осуществления рекомендаций первого обзора. В нем также охватываются восемь имеющих особую важность для Беларуси вопросов, которые касаются разработки, планирования и осуществления политики; финансирования природоохранной политики и проектов; и интеграции природоохранных соображений в экономических секторах и содействия устойчивому развитию. К числу вопросов, которым уделяется особое внимание в ходе проведения обзора, принадлежат механизмы соблюдения и обеспечения осуществления; информация, участие общественности и образование; и экологическое управление в промышленности, энергетике, транспорте, сельском хозяйстве и экотуризме.

Комитет по экологической политике ЕЭК ООН и группа ЕЭК ООН по проведению обзора хотели бы выразить признательность как Правительству Беларуси, так и национальным экспертам, работавшим совместно с международными экспертами и способствовавшим успеху работы, делаясь своими знаниями и опытом. ЕЭК ООН желает Правительству Беларуси всяческих успехов в осуществлении стоящих перед ним задач в области достижения природоохранных целей и проведения экологической политики, включая осуществление выводов и рекомендаций, содержащихся в данном втором обзоре.

ЕЭК ООН желала бы также выразить свою глубокую признательность правительствам Венгрии, Германии, Нидерландов, Соединенного Королевства, Швейцарии и Швеции за их поддержку программы обзоров результативности экологической деятельности, Европейскому центру по окружающей среде и здоровью, Всемирной организации здравоохранения за их участие в подготовке обзора, а также Программе развития Организации Объединенных Наций, Всемирному банку и ВОЗ за их вклад в работу, проводившуюся в Беларуси, и в подготовку данного доклада.

Выводы и рекомендации

Глава 1: Структура законодательства и формирования политики и отраслевые интеграционные механизмы

В Республике Беларусь разработана действенная система координации и интеграции экологических вопросов в различные секторы экономики. Указанное стало возможным благодаря взаимодействию с заинтересованными органами государственного управления при подготовке законодательных актов и основных программных решений, имеющих экологическую составляющую. Несмотря на то что в результате среди приоритетных выделяются экономические, социальные или политические аспекты, в целом экологические аспекты принимаются во внимание. Плодотворной является практика проведения заседаний рабочих групп, совместных коллегий и межминистерских комиссий. Вместе с тем в отдельных областях взаимодействие между различными органами государственного управления недостаточно интенсивно, что может привести к неэффективному использованию ресурсов, недостаточной прозрачности при принятии решений и ущербу окружающей среде. В особенности это относится к лесному хозяйству и особо охраняемым природным территориям, включая рыболовство и охоту, где ответственность разделена между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством лесного хозяйства и Управлением делами Президента Республики Беларусь.

Рекомендация 1.1:

Правительству следует пересмотреть вопросы, входящие в компетенцию органов государственного управления, ответственных за использование природных ресурсов и охрану окружающей среды в сфере лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий, включая рыболовство и охоту. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь должно нести ответственность за общий контроль за использованием природных ресурсов. Деятельность Управления делами Президента Республики Беларусь, имеющая отношение к использованию природных ресурсов, должна стать прозрачной и осуществляться при координации со стороны Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также подлежать контролю со стороны общественности.

Структура Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды разработана на основе бывшего Комитета по природным ресурсам и присоединения к нему других ранее независимых структурных подразделений, таких как департаменты гидрометеорологии и геологии. Это привело к определенному дисбалансу между вопросами использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. В частности, Министерство имеет лишь ограниченные полномочия в отношении лесного хозяйства, охраняемых природных территорий и водных и земельных ресурсов. К тому же специализированные инспекции Министерства одновременно выполняют ряд других функций, а именно разработку политики, выдачу разрешений, мониторинг и контроль. Международная практика свидетельствует, что такие функции выполняются лучше независимыми подразделениями в рамках и за пределами Министерства.

Рекомендация 1.2:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует адаптировать свою структуру к текущим потребностям с учетом принципов, принятых на международном уровне. В частности, разработку политики и принятие решений об использовании природных ресурсов следует отделить от мониторинга и контроля. Министерству следует рассмотреть вопрос о создании соответствующих департаментов и определить функции, имеющие отношение к разработке политики и принятию решений, которые в настоящее время осуществляются специализированными инспекциями. Следует также рассмотреть разграничение задач, связанных с выдачей разрешений и контролем за соблюдением, которые в настоящее время выполняются специализированными инспекциями. См. также рекомендацию 2.2.

Беларусь выработала ряд стратегий, планов и программ в области социальноэкономического развития, включая документы, относящиеся к охране окружающей среды и использованию природных ресурсов. К самым последним и всесторонним документам относится Национальная стратегия устойчивого развития до 2020 года, принятая в 2004 году. В то время как задачи таких документов часто хорошо разработаны, финансовые средства для их выполнения не прописаны. В результате многие хорошо концептуализированные программы реализуются лишь частично.

Рекомендация 1.3:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также другим соответствующим министерствам и учреждениям при разработке программных документов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, таких как стратегии, планы и программы, следует всегда предусматривать включение раздела об их финансировании. В таком разделе следует четко определять необходимый объем и источники финансирования для достижения каждой цели.

Беларусь продолжает совершенствовать свое природоохранное законодательство. Особое внимание следует уделять возможной гармонизации законодательства об использовании природных ресурсов и законодательства об охране окружающей среды, чтобы избежать противоречий в ходе их выполнения. В этом отношении предполагается, что Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь, принятая в 2002 году, будет способствовать установлению более эффективной системы природоохранного законодательства. Если задача согласования национального законодательства с природоохранным законодательством ЕС должна стимулироваться и в дальнейшем, то есть в качестве первого шага Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды должно обеспечить доступ к соответствующим Директивам ЕС, а национальным экспертам в области права следует пройти подготовку с помощью программ по обмену опытом в странах – членах ЕС.

Рекомендация 1.4:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует инициировать внедрение в природоохранное законодательство современных и эффективных механизмов природоохранного менеджмента и охраны природных ресурсов, таких как выдача единых разрешений, на основе применения наилучших имеющихся методов (НИМ); экомаркировка; и система экологического менеджмента и аудита (ЭМАС)

Глава 2: Механизмы соблюдения и применения законодательства

Основные проблемы эффективного функционирования механизмов по соблюдению и применению законодательства связаны с неполнотой правовой базы и недостаточной институциональной основой для выполнения вновь установленных правовых требований. Нечеткие термины и определения наряду с противоречивым законодательством также являются причиной возникновения трудностей при выполнении. Необходимо преодолеть коммуникационные проблемы между различными учреждениями, особенно между разработчиками законодательства, законодателями и правоприменительными органами.

Выдача экологических разрешений, контроль и правоприменение осуществляются одновременно на трех уровнях – национальном, региональном и местном. Необходимо уточнить обязанности сотрудников на всех этих трех уровнях, оптимизировать существующие и мобилизовать другие ресурсы. Это будет означать значительное сокращение количества учреждений и существенное усиление их контролирующего потенциала.

Существующая система, при которой выдача разрешений и проверок зачастую осуществляются одним и тем же подразделением или даже сотрудником, порождает возникновение конфликтов интересов. Разграничение этих функций поощряет инспекторов выявлять несоблюдение природоохранного законодательства. В то же время информационные потоки из организаций, ответственных за контроль над правоприменением на различных уровнях, недостаточны, включая координацию между национальными, областными и местными природоохранными учреждениями.

Реакция правоохранительных органов на несоблюдение законодательства должна быть пропорциональной. Это означает, что она будет варьироваться от простых рутинных проверок соблюдения и пересмотра ограничений на выбросы, если воздействие на окружающую среду неприемлемо, до судебного преследования и судебного разбирательства, если этого требует законодательство или нарушения значительны. Для юридических лиц должны устанавливаться административные штрафы и другие санкции, а относительно низкие и недостаточные штрафы – пересматриваться. Систему отчетности о результатах проверок следует совершенствовать, и необходимо рассмотреть возможность придания отчетов проверок гласности.

Рекомендация 2.1:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует оптимизировать людские и другие ресурсы учреждений, ответственных за выдачу разрешений, надзор и обеспечение соблюдения законодательства, путем разграничения полномочий по выдаче разрешений и полномочий на осуществление контроля за правоприменением. С этой целью оно может создать независимое от специализированных инспекций подразделение для осуществления контроля за соблюдением природоохранного законодательства. Министерству следует также пересмотреть роль специализированных инспекций в целях укрепления своих контролирующих возможностей и надзора за правоприменением.

В настоящее время основной целью системы выдачи разрешений является создание основы для экологических платежей. Отдельные разрешения и лимиты на выбросы для различных видов загрязнения и воздействия на окружающую среду менее эффективны, чем система комплексных разрешений, широко используемая во многих странах. Целью выдачи комплексных разрешений является стремление уйти от системы, при которой различные подходы к ограничению выбросов в атмосферный воздух, водные объекты или почву могут скорее способствовать перемещению загрязнения из одной среды в другую, чем охране окружающей среды в целом. Выдача комплексных разрешений способствует внедрению наилучших имеющихся методов.

Рекомендация 2.2:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует рассмотреть вопрос о внедрении комплексных экологических разрешений и разработать соответствующее законодательство, включая необходимые подзаконные акты. Изменения должны гарантировать, что разрешения будут содержать требования, которые обеспечат высокий уровень охраны окружающей среды в целом, и сокращение выбросов на основе внедрения наилучших имеющихся методов.

Права и обязанности природоохранных инспекторов, включая правила процедуры для проведения проверок и принятия мер, в законодательстве четко не определены. Отсутствуют определения самомониторинга и его форм, а также правоприменительных мероприятий в случае несоблюдения обязательств по самомониторингу. Отсутствует централизованная база данных, собираемых предприятиями в ходе самомониторинга, которые могут быть доступны для общественности. Предприятия не всегда располагают необходимой компетенцией, оборудованием и аналитическими средствами для выполнения деятельности, обозначенной в программе самомониторинга. Требования к самомониторингу не включены в условия разрешений.

Рекомендация 2.3:

а) Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует разработать необходимое законодательство по регулированию прав и обязанностей природоохранных инспекторов и выполнению требований к самомониторингу;

б) Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует обеспечить, чтобы требования к самомониторингу были включены в разрешения, данные, полученные в ходе самомониторинга, использовались в качестве составляющей части системы общего мониторинга, а комплексные требования к обеспечению качества применялись как к системе государственного мониторинга, так и к системе самомониторинга.

Глава 3: Информация, участие общественности и образование

С 1995 года Республика Беларусь осуществляет деятельность по развитию Национальной системы мониторинга окружающей среды (НСМОС). Межведомственный координационный совет под председательством Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды координирует деятельность около 20 учреждений в 11 областях мониторинга. Финансовых средств, выделяемых в рамках НСМОС, крайне недостаточно, вместе с тем ее сеть расширяется и качество измерений улучшается.

Тем не менее существующая в настоящее время сеть экологического мониторинга остается недостаточной. В соответствии с национальным законодательством необходимо еще 9 станций мониторинга атмосферного воздуха. Кроме того, в дополнение к станции мониторинга, функционирующей в рамках ЕМЕП к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, необходимо установить еще три трансграничные станции. Количество пунктов наблюдения за качеством поверхностных вод на озерах и малых реках очень ограничено. Не проводится мониторинг диффузного загрязнения водных объектов. В Республике Беларусь улучшилось состояние мониторинга трансграничных рек, но существенно уменьшилось количество наблюдательных пунктов за состоянием подземных вод.

В Беларуси не существует всесторонней сети наблюдений в рамках мониторинга почв. Посредством отдельных наблюдений изучается влияние на состояние почвенных ресурсов в результате орошения, эрозии, внесения минеральных и органических удобрений и другого влияния сельского хозяйства, а также загрязнения почв. Мониторинг радиоактивного загрязнения почв, воздуха и воды проводится своевременно и комплексно. Не проводится только мониторинг содержания цезия-90 ввиду недостаточного количества лабораторий на местах. Мониторинг содержания радионуклидов в сельскохозяйственной и другой продукции соответствует требованиям. Мониторинг лесной растительности осуществляется в соответствии с международными рекомендациями. Мониторинг состояния животного мира проходит период своего становления.

С 2000 года Беларусь осуществляет локальный мониторинг для предоставления информации об уровнях загрязнения основными загрязнителями и их соответствии экологическим нормам. Это делается с целью увязки данных с информацией о состоянии окружающей среды и определения, таким образом, воздействия на окружающую среду. Поэтапное развитие этой системы дало возможность охватить предприятия, являющиеся основными загрязнителями атмосферного воздуха, и источники сбросов сточных вод. Беларусь намерена расширить существующую систему и включить большее количество предприятий, а также включить сбросы в водоносные горизонты почв. Дальнейшее развитие этой программы поможет улучшить экологическую отчетность предприятий, усилить мониторинг соблюдения и создать республиканский регистр выбросов и переноса загрязняющих веществ.

Рекомендация 3.1:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует:

- a) постепенно преобразовать программу локального мониторинга в полномасштабный национальный РВПЗ, который, помимо прочего, будет охватывать выбросы и перенос основных загрязняющих веществ от крупных стационарных источников, предоставлять данные о выбросах из диффузных источников (например, транспорт и сельское хозяйство), а также своевременную унифицированную информацию для использования в структурированной компьютеризированной базе данных, к которой будет обеспечен бесплатный доступ общественности посредством сети Интернет;*
- b) в сотрудничестве с Комитетом по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды принять необходимые меры для организации и развития мониторинга земельных ресурсов; и*
- c) ускорить присоединение Республики Беларусь к Протоколу о РВПЗ к Орхусской конвенции.*

В Беларуси существует широкий ряд стандартов, регламентирующих состояние окружающей среды. Эти стандарты более жесткие, чем международные. Министерство здравоохранения и Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляют контроль за соответствием указанным

стандартам и налагают административные и финансовые санкции на нарушителей. Данные мониторинга соответствия указанным стандартам свидетельствуют о том, что в некоторых областях концентрация загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и воде постоянно, зачастую в несколько раз, превышает предельно допустимую. Стандарты также используются в качестве основы для расчетов предельных значений выбросов для отдельных предприятий и нагрузки на окружающую среду для городов в целом. Отчеты о нарушениях указанных предельных значений предоставляются органами, осуществляющими проверку соответствия стандартам.

Проблема норм качества окружающего воздуха обостряется тем, что оборудование и другие ресурсы, находящиеся в распоряжении контрольных органов, могут использоваться лишь для измерения ограниченного числа параметров. Только небольшое количество станций соответствует национальным стандартам измерения средних дневных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе. Не существует автоматической станции мониторинга для обеспечения непрерывного измерения качества воды.

Рекомендация 3.2:

Министерству здравоохранения совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды следует пересмотреть Национальные стандарты качества окружающей среды и:

- a) сделать эти стандарты в максимальной степени согласованными с международными стандартами качества воды и воздуха, руководящими положениями по мониторингу и установить сроки ввода в действие мониторинга тех стандартов, которые в настоящее время не измеряются, а также пересмотренных или новых стандартов, которые не могут быть применены немедленно;*
- b) модернизировать станции мониторинга, оборудование и устройства, а также аналитические лаборатории и произвести переподготовку сотрудников для выполнения контроля состояния окружающей среды в соответствии с пересмотренным перечнем стандартов.*

В соответствии с Законом "Об охране окружающей среды" и постановлением Правительства 1993 года "О кадастрах природных ресурсов", правительственные органы осуществляют сбор информации о состоянии и использовании земли, недр, торфяного фонда, воды, воздуха, климата, лесов, растительности, животного мира и отходов. Данные мониторинга в рамках НСМОС составляют основу данных кадастров. Они публикуются в различных изданиях и доступны в сети Интернет. Порядок обмена информацией, сбор которой осуществляется вне рамок НСМОС, не регламентирован. Сбор данных осуществляется в различном виде (на бумажных и электронных носителях) с различной периодичностью и степенью открытости для пользователей, включая общественность. Доступ к некоторым базам данных ограничен.

В Беларуси регулярно публикуется национальный доклад о состоянии окружающей среды. Другие регулярные публикации включают бюллетени об экологической ситуации, природных ресурсах, природоохранной статистике, а также о санитарно-эпидемиологических условиях. Данные публикации распространяются среди государственных органов и библиотек. Постоянно увеличивается объем природоохранной информации, размещаемой на официальных веб-сайтах.

В Беларуси при оценке состояния окружающей среды и отчетности используется широкий спектр индикаторов. Многие из них представляют собой общие цифры, выраженные в тоннах и кубических метрах, что не помогает при принятии решений, затрудняет понимание общественностью причинно-следственных связей, обуславливающих состояние окружающей среды, установление взаимосвязи с экономическим и социальным развитием и оценку эффективности реализации политики. Национальная система экологических индикаторов не согласована с международными показателями.

Рекомендация 3.3:

а) Совету Министров следует модернизировать кадастры природных ресурсов, с тем чтобы обязать ответственные министерства и учреждения, которые этого еще не сделали, создать базы данных, которые:

- представляют стандартизированные, своевременные и компьютеризированные данные;*
- имеют систему поиска по ключевым параметрам;*

- имеют удобную для пользования структуру и содержат ссылки на другие соответствующие базы данных;
- доступны для общественности в сети Интернет и бесплатны; и
- содержат лишь ограниченное количество закрытой информации.

б) Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством статистики и анализа следует усовершенствовать национальную систему экологических индикаторов в целях приведения ее в соответствие с индикаторами, используемыми в Европе и в мире, а также обеспечения возможности для сравнения с международными параметрами.

Беларусь одобрила Орхусскую конвенцию, и Правительство приняло план мероприятий по ее реализации. В целях расширения прав граждан на доступ к экологической информации были внесены изменения и дополнения в природоохранное законодательство. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды создало. Общественный координационный экологический совет для обсуждения совместно с НПО вопросов формирования экологической политики и природоохранной деятельности. Подобные общественные координационные экологические советы были созданы при всех областных комитетах охраны окружающей среды. Вместе с тем многое еще предстоит сделать, в частности обеспечить участие общественности и доступ к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды.

Законы "О государственной экологической экспертизе" и "Об охране окружающей среды", соответственно, в редакции 2000 и 2002 годов провозглашают право граждан и НПО участвовать в государственной экологической экспертизе и одновременно организовывать общественную экологическую экспертизу проектов, которые могут оказывать вредное воздействие на окружающую среду. Вместе с тем ни указанные законы, ни инструкции, разработанные Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, не содержат необходимых процедурных аспектов. Отсутствуют процедуры обеспечения участия общественности в процессе принятия решений относительно выдачи экологических разрешений, расходования средств природоохранных фондов, установления экологических стандартов и разработки законов, постановлений, стратегических документов, принятие которых может повлиять на окружающую среду.

В соответствии с законом граждане и НПО имеют право направлять свои жалобы, заявления и предложения в органы государственного управления и юридическим лицам и получать обоснованные ответы в установленные сроки. Наиболее передовой является практика направления гражданами и НПО административных запросов, ставящих под вопрос соответствие природоохранному законодательству действий или упущений. Случаи, когда граждане оспаривают административные решения в судах или прокуроры преследуют правонарушителей в области охраны окружающей среды, достаточно редки. Также нет случаев судебных разбирательств по вопросам нарушения экологических прав граждан или НПО. Доступ к правосудию по вопросам охраны окружающей среды также ограничен ввиду высоких судебных издержек.

Рекомендация 3.4:

а) Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует инициировать внесение изменений в:

- Закон "Об охране окружающей среды" в целях включения в него процедур, обеспечивающих участие общественности в процессе принятия решений по вопросам, связанным с выдачей экологических разрешений, разработкой стандартов, расходованием средств фонда охраны природы и разработкой законов, постановлений, стратегий, планов и программ, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды; и
- Закон "О государственной экологической экспертизе" и связанные с ним постановления в целях включения таких важных аспектов, как: информирование общественности о возможностях получения и направления комментариев по документации ОВОС, крайних сроках подачи комментариев, сценарии проведения общественных слушаний о том, как инициатор деятельности должен рассматривать замечания общественности и информировать общественность и органы государственной экологической экспертизы о том, каким образом замечания были учтены, а также как информировать общественность об окончательном решении органов государственной экологической экспертизы;

b) Министерству юстиции по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды следует разработать предложения по приведению законодательства в соответствие с Орхусской конвенцией в части доступа общественности к правосудию, в частности права оспаривать действия или бездействие частных лиц и государственных органов, противоречащие национальному законодательству в области охраны окружающей среды.

Участие общественности в процессе принятия решений во многом зависит от общих условий, созданных в стране для деятельности таких объединений гражданского общества, как НПО, начиная с правового и налогового климата. Орхусская конвенция гласит, в частности, что каждая ее Сторона оказывает поддержку объединениям, организациям или группам, способствующим охране окружающей среды, и обеспечивает соответствие своей национальной правовой системы этому обязательству.

Закон "Об общественных объединениях" с изменениями и дополнения 1999 года и принятые вслед за ним нормативные акты создали очень жесткие условия для НПО. В результате этого количество НПО в Беларуси, включая экологические, является весьма низким по сравнению с большинством стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Деятельность незарегистрированных организаций запрещена. Процедура регистрации – это сложный, долгий и дорогостоящий процесс. Четверть заявок на регистрацию получает отказ. Судебные власти тщательно контролируют соответствие деятельности НПО законодательству. Планируется законодательно закрепить необходимость для НПО ежегодно предоставлять отчеты о своей деятельности в судебные органы. Новые правила по иностранной помощи усложняют доступ к этому источнику финансирования (который для многих НПО до сих пор был единственным).

Национальная стратегия устойчивого социального и экономического развития предусматривает разработку мер, включая правовые процедуры и механизмы, направленных на активизацию участия НПО в процессе принятия решений относительно вопросов социальной, экономической и природоохранной политики, а также взаимодействия органов государственной власти с НПО. Вызывает удивление, что представители НПО не включены в Национальную комиссию по устойчивому развитию, которая осуществляет мониторинг хода реализации Стратегии.

Рекомендация 3.5:

Совету Министров следует пересмотреть существующее законодательство и правила регистрации и деятельности общественных объединений и инициировать внесение изменений и дополнений, которые бы создали благоприятные условия для таких объединений, включая экологические НПО, и дали возможность Беларуси выполнять свои обязательства по Орхусской конвенции. Необходимо включить представителей НПО в состав Национальной комиссии по устойчивому развитию.

Население Беларуси в целом выражает беспокойство состоянием окружающей среды. Природоохранная тематика регулярно освещается средствами массовой информации. Учебные заведения и НПО стали инициаторами ряда экологических акций с участием детей и молодежи. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды содействует проведению мероприятий в целях повышения в стране осведомленности о природоохранных аспектах. Оно выпускает журнал и различные информационные материалы, а также участвует в создании рекламных роликов на телевидении. Начиная с 2003 года Министерство организует ежегодный национальный экологический форум, в рамках которого проходят разнообразные мероприятия по распространению экологической информации.

Беларусь способствует развитию экологического образования и обучения. Вопросы экологического образования и повышения экологического сознания были включены в законодательные акты и программные документы, среди которых наиболее важными являются Концепция экологического образования и Республиканская программа совершенствования образования в области окружающей среды. Ее основные положения были успешно введены в дошкольное, начальное и среднее образование, а также в профессиональное обучение. Некоторые запланированные мероприятия, как, например, разработка программы государственной поддержки публикации методических материалов по охране окружающей среды или создание учебного и методического центра экологического образования, еще не выполнены.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды планирует подготовить новую национальную многоуровневую комплексную программу по экологическому образованию и воспитанию (на 2005–2010 годы), которая бы также включала образование в области устойчивого развития. Министерство образования, в свою очередь, намерено создать межведомственный совет по экологическому образованию или образованию по устойчивому развитию и возглавить его. Необходимо обеспечить согласованность этих двух инициатив. Следует учесть, что экологическому образованию и образованию в интересах устойчивого развития весьма пойдет на пользу активное участие гражданского общества в процессе принятия решений.

Рекомендация 3.6:

Министерству образования в тесном сотрудничестве с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды следует ускорить создание межведомственного координационного совета по образованию в интересах устойчивого развития с участием всех заинтересованных сторон, включая НПО и средства массовой информации. Совету следует поддерживать и контролировать осуществление национальной многоуровневой комплексной программы экологического образования и воспитания на 2005–2010 годы после ее утверждения Советом Министров, а также инициировать другие действия по содействию и облегчению осуществления стратегии для образования в интересах устойчивого развития ЕЭК ООН.

Глава 4: Международные соглашения и обязательства

Беларусь проводит активную работу по развитию международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Программные документы в Беларуси, такие как Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды (НПДООС) на 2001–2005 годы и Национальная стратегия устойчивого социального и экономического развития на период до 2020 года (НСУР-2020), выделяют международное сотрудничество как один из путей эффективного решения экологических проблем. В отчетный период Беларусь продолжила гармонизацию своего законодательства с принципами и нормами международного природоохранного законодательства согласно международным обязательствам страны. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды является одним из самых активных и эффективно действующих органов государственного управления, содействующих развитию международного сотрудничества, координирующих международную техническую помощь и осуществляющих взаимодействие с другими министерствами, неправительственными, профессиональными и научными, а также международными организациями.

Беларуси необходимо продолжить пересмотр систем природоохранного законодательства, экологических стандартов, норм и правил в целях достижения поставленных целей перехода к международным стандартам и нормам. Национальное законодательство во многих сферах не позволяет обеспечить соответствие Беларуси своим обязательствам в рамках международных соглашений. Существует необходимость в пересмотре и укреплении механизмов обеспечения выполнения действующего законодательства. Требуется институциональная структура, которая проясняла бы распределение обязанностей среди учреждений в отношении обеспечения выполнения законов и положений, мониторинга и оценки осуществления, сбора, представления и анализа данных, повышения осведомленности и распространения информации среди общественности, оказания помощи судам и другим учреждениям. По всем этим причинам практическое осуществление международных соглашений является медленным и также отсутствуют процедуры осуществления.

Привлечение дополнительных средств международной технической помощи может оставаться затрудненным, учитывая доминирующий политический климат. Кроме того, недавно принятые внутренние правила и процедуры серьезно затрудняют ее получение, что замедляет и негативно влияет на осуществление многих мероприятий в области охраны окружающей среды.

Рекомендация 4.1:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует продолжать вносить предложения по разработке нового и пересмотру существующего законодательства в соответствии с обязательствами Беларуси в рамках международных соглашений. Рекомендации по гармонизации

национального природоохранного законодательства с принципами и нормами международного природоохранного законодательства, содержащиеся в Национальной стратегии устойчивого социального и экономического развития на период до 2020 года, могут быть использованы в качестве руководящих принципов. Скорейшее принятие и развитие механизмов осуществления закона об экологической информации в соответствии с Орхусской конвенцией следует рассматривать в качестве одного из приоритетов.

Рекомендация 4.2:

Совету Министров следует принять меры по изменению правил и процедур одобрения проектов международной технической помощи в области охраны окружающей среды в целях упрощения и ускорения соответствующего процесса.

Беларусь рассматривает выполнение глобальных и региональных конвенций и протоколов в качестве одного из приоритетов в области международного сотрудничества. С 1997 года страна продолжила применение норм ранее ратифицированных документов и стала стороной еще 10 конвенций и протоколов, доведя их общее количество до 20. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет активную деятельность по присоединению к подобным соглашениям и разработке мер по их реализации. В настоящее время проводится работа по подготовке необходимых документов для ратификации Конвенции Эспо и ряда протоколов. Однако процесс внесения изменений в национальное законодательство, необходимых для соответствия нормам данных конвенций, зачастую отстает. По состоянию на данный момент национальные стратегии и планы действий были разработаны для Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, но не для других природоохранных соглашений, Стороной которых является Беларусь.

Рекомендация 4.3:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует:

- а) завершить работу над документами, необходимыми для ратификации Конвенции Эспо и Копенгагенской, Монреальской и Пекинской поправок к Монреальскому протоколу и Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей;*
- б) подготовить необходимую документацию для процесса ратификации Протокола по СЭО к Конвенции Эспо, Протокола об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Протокола о РВПЗ к Орхусской конвенции; и*
- с) продолжать работу по подготовке национальных стратегий и планов действий по реализации конвенций в случае отсутствия таких документов. Министерство может рассмотреть возможность продолжения привлечения внешнего финансирования для развития своего потенциала.*

Беларусь принимает участие в природоохранной деятельности ряда региональных и международных организаций. Страна поддерживает хорошие рабочие взаимоотношения с организациями системы Организации Объединенных Наций, включая ЕЭК ООН, ПРООН, ЮНЕП, ВМО и ВОЗ, а также руководящими органами глобальных и региональных природоохранных конвенций. Ежегодные отчеты Министерства о сотрудничестве с международными организациями и о двусторонних соглашениях представляют полную и четкую картину преимуществ такого сотрудничества и дают обоснование необходимости его продолжения, включая своевременную уплату финансовых взносов в бюджеты международных организаций. Взаимоотношения Беларуси с рядом других международных органов, таких как Европейский союз и Совет Европы, остаются напряженными. Это негативно сказывается на сотрудничестве в области охраны окружающей среды.

Беларусь достигла существенного прогресса в реализации некоторых двусторонних природоохранных соглашений, в то время как мероприятия в рамках других соглашений остаются незначительными или не осуществляются вовсе. Наиболее активным и плодотворным является сотрудничество с соседними странами, в частности Литвой и Польшей. Беларусь также осуществляет взаимодействие с рядом стран без наличия формального соглашения и достигла определенных успехов, например, в сотрудничестве со Швецией и Германией. В настоящее время Беларусь проводит согласование одного двустороннего и ряда трехсторонних соглашений с соседними странами по управлению водными ресурсами, что

положительно скажется на качестве трансграничных вод в регионе, а также будет благотворным для других двусторонних соглашений. Представленная информация о выполнении природоохранных соглашений в рамках СНГ ограничена.

Рекомендация 4.4:

а) Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует провести анализ результатов выполнения двусторонних и многосторонних соглашений и других форм двустороннего сотрудничества. На основании такого анализа следует определить приоритетные направления сотрудничества и сосредоточить ресурсы на их выполнении. Данный анализ может быть включен в его ежегодный отчет о сотрудничестве с международными организациями, направляемый в Министерство иностранных дел;

б) Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует завершить подготовку к подписанию межправительственных соглашений с соседними странами об использовании и охране водных ресурсов бассейнов рек Даугава/Западная Двина, Неман/Нямунас, Днепр и Западный Буг, а также других двусторонних соглашений, по которым в настоящее время ведутся переговоры. После вступления данных соглашений в силу приоритетом для Министерства должна стать разработка практических мер по их реализации.

Республика Беларусь выполняет свои обязательства по решениям, принятым на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, и Целей в области развития Декларации тысячелетия. Принятие в 2004 году Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2020 года (второй НСУР для Беларуси) подтверждает намерения страны придерживаться устойчивого развития. Для обеспечения эффективности реализации Стратегии важно, чтобы ее уровень соответствовал высокому статусу других национальных программных документов, таких как Программа социально-экономического развития на 2001–2005 годы. В то время как важность принципов устойчивого развития находит понимание на национальном уровне, их идеология и практическое применение в целом не распространены на местном уровне. Особенно низка осведомленность о целях устойчивого развития среди местных (районных и городских) исполнительных властей. Существует ограниченное количество пилотных проектов по местным повесткам дня на XXI век на различной стадии их реализации. Их осуществление практически полностью зависит от инициативы доноров, и существует вероятность приостановления деятельности по их реализации в случае, если внешнее финансирование прекратится.

По сравнению с другими странами с переходной экономикой Беларусь удерживает хорошие позиции относительно выполнения Целей в области развития Декларации тысячелетия. Перспектива решения поставленных задач в рамках выполнения цели 7 "обеспечение устойчивости окружающей среды" также положительна. Однако останавливаться на достигнутом не следует. Анализ исходных условий и национального отчета о промежуточных итогах, в настоящее время находящегося на стадии подготовки, является важным мероприятием, к осуществлению которого следует привлечь все заинтересованные стороны.

Рекомендация 4.5:

а) Национальной комиссии по устойчивому развитию следует подготовить к 2010 году анализ достижения среднесрочных целей и прогресса в реализации долгосрочных целей НСУР-2020. На основании результатов этого анализа Комиссии следует рассмотреть возможность пересмотра Стратегии;

б) Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды должно быть вовлечено во все стадии подготовки национального доклада о достигнутом прогрессе в выполнении Целей в области развития Декларации тысячелетия, в частности цели 7. На основании выводов, представленных в докладе, Правительству следует рассмотреть возможность постановки целей более высокого порядка, чем Цели в области развития Декларации тысячелетия, для их реализации к 2015 году, что позволит сохранить дух Декларации тысячелетия

Глава 5: Финансирование для устойчивого развития

Со времени проведения первого обзора Беларусь в основном полагалась на внутренние ресурсы для финансирования природоохранной сферы. В целом за последние несколько лет объем государственного

финансирования экологического сектора увеличился. Средства стран-доноров и иностранных частных источников составляют небольшую долю в общем количестве расходов на охрану окружающей среды (15–16%). Несмотря на проблемы, связанные с качеством информации о расходовании средств, проведенная оценка дает основание считать, что объем внутренних средств, направленных на финансирование природоохранного сектора, существенен.

Государственный сектор в Беларуси несет большое финансовое бремя, связанное с расходами на экологический сектор. Существует очень большая зависимость от субсидий, что противоречит принципу "платит загрязнитель". Кроме того, основной объем государственных средств направлен на финансирование текущих расходов, а не на инвестиции в новые технологии, которые бы в меньшей степени загрязняли окружающую среду.

Адекватное качество данных о финансировании в области охраны окружающей среды является ключевым аспектом в процессе принятия решений. Очевидно, что система сбора данных и отчетности в Беларуси нуждается в дальнейшем улучшении. Интерпретация данных об экологических поступлениях и расходах, связанных с охраной окружающей среды, представляется чрезвычайно трудной по нескольким причинам: различные официальные источники информации предоставляют расходящиеся между собой, неполные и непоследовательные данные; собираемая информация включает лишь общие сводные данные, что делает затруднительным проведение любого глубокого анализа; объем и отчетность о расходовании средств нечетки и не соответствуют международным определениям; трудно отследить движение финансовых средств между государственным сектором и предприятиями; неуверенность относительно объема средств, выделяемых в настоящий момент для финансирования деятельности структур управления экологическим сектором и контролирующих органов, влияет на надежность ряда показателей. Последовательные и надежные данные могли бы помочь лицам, формирующим политику, лучше понять актуальные нужды финансирования и разработать более реалистичные экологические программы и последующие стратегии для их эффективного финансирования.

Рекомендация 5.1:

Совету Министров следует направить свою деятельность на улучшение системы сбора данных об экологических расходах. Ему следует координировать усилия по улучшению качества этих данных. Особое внимание следует уделить улучшению определения и параметров расходов в области охраны окружающей среды в соответствии с международными стандартами. Движение финансовых средств между государственным сектором и предприятиями должно стать предметом строгой отчетности. Также для избежания двойного учета необходимо проводить различие между ресурсами предприятия и государственными средствами.

Экологические фонды функционально и в правовом отношении составляют часть соответствующих бюджетов. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и его областные и местные органы несут ответственность за распределение финансовых ресурсов соответствующих природоохранных фондов. Экологические фонды играют значительную роль в финансировании экологических расходов в Беларуси. В то время как поступления в фонды постоянно растут начиная с 2001 года, управление расходованием средств остается слабым аспектом. Одним из позитивных изменений стала трансформация фондов из внебюджетных в бюджетные, вследствие чего стало возможным увеличить правительственный контроль за расходованием средств фондов. Недостаток четко определенных целей и прозрачных критериев и правил для распределения ресурсов не дают возможности провести надлежащую оценку деятельности фондов. Для того чтобы фонды стали более надежными и имели лучшую репутацию среди всех заинтересованных (включая иностранные организации, такие как МФУ), они должны быть укреплены и приведены в соответствие с наилучшей международной практикой таких организаций. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и его органы выполняют лишь ограниченную роль в одобрении проектов, финансируемых из фондов охраны природы, даже несмотря на наличие опыта и экспертного потенциала для проведения оценки экологических проектов.

Рекомендация 5.2:

Совету Министров следует усовершенствовать механизм для использования ресурсов экологических фондов. Усовершенствованный механизм должен включать:

- a) определение приоритетных направлений использования ресурсов для достижения максимального результата;*
- b) разработку четких процедур для выбора проектов для финансирования. Затратоэффективность проектов должна стать важным критерием для оценки и определения результативности;*
- c) создание специализированного подразделения, ответственного за управление фондами в структуре Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в соответствии с принятыми нормами надлежащего управления для таких учреждений; и*
- d) улучшение системы отчетности о результатах, достигнутых при поддержке, оказываемой из средств экологических фондов.*

Беларусь ввела ряд экономических инструментов, включая платежи за загрязнение, налоги на использование природных ресурсов и коммунальные платежи для обеспечения деятельности служб муниципальной природоохранной инфраструктуры, которые обеспечивают поступление средств на природоохранные цели. Максимальные ставки по отдельным платежам за загрязнение по международным стандартам оцениваются как высокие. Вместе с тем условия деятельности предприятий основаны не на рыночной конкуренции, налагающей жесткие ограничения на себестоимость. Поскольку предприятия пользуются рядом защитных мер, включающих льготы и субсидии, и таким образом подрывается стимулирующий эффект системы платежей за загрязнение. Экономические инструменты могут оказывать надлежащий эффект в рамках функционирующей рыночной экономики, когда предприятия реагируют на сигналы рынка и осуществляют свою деятельность исходя из соображений прибыльности. Если Беларусь хочет быть готовой к реальному переходу к рыночной экономике, то органам государственного управления, имеющим отношение к охране окружающей среды, следует изменить систему экономических инструментов и, в частности, платежей за загрязнение и налогов на использование природных ресурсов, за которые они несут непосредственную ответственность.

Рекомендация 5.3:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством финансов, Министерством экономики, Министерством по налогам и сборам и другими заинтересованными правительственными органами следует:

- a) сократить количество платежей за загрязнение для обеспечения эффективности и рентабельности системы. Основное внимание следует сконцентрировать на тех платежах за загрязнение, которые соответствуют приоритетам в области охраны окружающей среды, подлежат контролю за оправданную цену и обеспечивают существенный объем поступлений;*
- b) рассмотреть возможность внедрения платежей за продукцию или сделки, наносящие ущерб окружающей среде (например, использованные батарейки и шины), что может обеспечить более стабильный и предсказуемый поток поступлений средств на экологические нужды;*
- c) установить прозрачную процедуру регулярного пересмотра и корректировки ставок платежей с вовлечением всех заинтересованных сторон. Основной целью такой системы платежей должно быть снижение уровня загрязнения, а не увеличение доходов.*

Беларусь включила охрану окружающей среды в основные программные документы страны в качестве приоритета в области международной технической помощи. Однако до сих пор страна не очень преуспела в привлечении донорских средств в экологический сектор. Основной объем помощи был направлен на поддержку институционального потенциала и реформирование природоохранной политики. Помощь доноров не трансформировалась в существенную инвестиционную поддержку. Основной причиной этого является недостаточный потенциал природоохранных органов для определения и разработки хорошо подготовленных инвестиционных проектов для дальнейшего включения в программы двустороннего сотрудничества. Опыт показывает, что доноры ищут такие проекты, однако выявление их в Беларуси представляется сложным.

Рекомендация 5.4:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством экономики и заинтересованными отраслевыми министерствами следует направить усилия на

определение приоритетных инвестиционных проектов в области охраны окружающей среды, которые могли бы быть включены в программы сотрудничества с донорами. Программы сотрудничества должны трансформироваться в более долгосрочное многолетнее стратегическое партнерство, а не оставаться на уровне отрывочных мероприятий

Глава 6: Управление охраной окружающей среды в промышленности, энергетике и на транспорте

Долгосрочные республиканские программы предусматривают дальнейшую реструктуризацию энергетического и промышленного секторов и их адаптацию к условиям рыночной экономики. Предлагаемая модель представляет собой постепенную трансформацию существующих в настоящее время предприятий государственной формы собственности в акционерные общества. В программах признается острая необходимость наличия правовой и организационной системы реструктуризации. Вместе с тем в указанных документах, за исключением технических мер, не уточняется, каким должен быть данный сектор в условиях рыночной экономики. Не существует четкого представления о правовых основах децентрализации промышленного сектора и изменений в вопросах собственности, форме взаимоотношений между государством и промышленным сектором, правилах прекращения регулирования рынка и создания предпосылок для развития конкуренции в сфере оптовой и розничной торговли, а также о том, каким образом новые компании будут нести ответственность за причиненный в прошлом экологический ущерб и будут ли они вообще это делать.

Процесс изменения формы собственности влияет на всю систему функционирования энергетического сектора. Таким образом, новая правовая и организационная система должна включать пакет нормативных актов, которые будут способствовать трансформации данного сектора в хорошо функционирующий конкурентоспособный рынок, направленный на повышение энергоэффективности и улучшение качества энергетических услуг.

Рекомендация 6.1:

Совету Министров следует разработать закон об энергетике, охватывающий все аспекты энергетического сектора, включая производство, транспортировку, распределение и потребление. Закон "Об энергосбережении" вместе с другими нормативными актами, относящимися к энергетике, должен стать частью закона об энергетике с принятием необходимых поправок.

Правительство устанавливает тарифы на электроэнергию и отопление. Министерство экономики утверждает данные тарифы для промышленного сектора, а Совет Министров – для домашних хозяйств. Это соответствует системе управления вертикально интегрированной монополевой структуры от производства электроэнергии до ее распределения. Механизмы установления тарифов не являются прозрачными. Ни производители, ни потребители энергии не оказывают какого-либо влияния на процесс принятия решений. Более того, тарифы не отражают связанных с издержками экономических изменений, таких как степень инфляции или цена на топливо. Реструктуризация энергетического сектора, разделение производства и распределения энергии и, таким образом, постепенное создание конкурентоспособного энергетического рынка сделает его намного более привлекательным для иностранных инвестиций.

Рекомендация 6.2:

Совету Министров следует рассмотреть вопрос о реформировании существующей политики в области установления тарифов и регулирования всей энергетической цепи с целью создания конкурентного энергетического рынка, с тем чтобы сделать его более привлекательным для инвестиций.

Транспорт является главным источником загрязнения воздуха в Беларуси, осуществляющим выброс основной массы оксидов азота, оксида углерода и летучих органических соединений, вырабатываемых в данном секторе. За десять лет количество автомобилей увеличилось в два раза. Многие из них устарели и не оборудованы каталитическими преобразователями выхлопных газов. Несмотря на попытки прекращения ввоза старых подержанных автомобилей посредством более высоких пошлин на импорт, их количество продолжает увеличиваться.

В соответствии с Законом "О дорожном движении" обязательным является прохождение регулярных технических осмотров всех автомобилей на станциях диагностики, имеющих соответствующие лицензии. Половина станций диагностики имеет современное контрольное оборудование, остальные нуждаются в переоснащении. Лимиты на выбросы выхлопных газов (оксид углерода, углеводороды и дым) соответствуют старым ГОСТам, и их пересмотр не осуществлялся.

Министерство транспорта и коммуникаций и Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в настоящее время разрабатывают республиканскую программу по уменьшению воздействия транспорта на окружающую среду. Программа необходима для пересмотра и улучшения правительственной политики в отношении окружающей среды и общественного здоровья. Планируется, что в документе будут учтены международные обязательства Беларуси в рамках ряда европейских инициатив по транспорту и окружающей среде, социально-экономическая ситуация страны и интересы всех сторон. Ожидается также, что программа послужит устойчивому функционированию транспортного сектора.

Рекомендация 6.3:

а) Министерству транспорта и коммуникаций, Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды и другим правительственным органам при завершении работы над республиканской программой по уменьшению воздействия транспорта на окружающую среду следует обратить особое внимание на:

- *обновление норм на выбросы в выхлопных газах из передвижных источников в соответствии с действующими в Европейском союзе;*
- *постановку конкретных задач для общественного транспорта, включая целевые показатели уменьшения выбросов и потребления энергии для каждого вида транспорта;*
- *установление правил оценки воздействия на окружающую среду со стороны новых транспортных инфраструктур и ограничения на транзит грузов в экологически чувствительных зонах.*

б) Для реализации программы Правительству следует создать национальный координационный центр по содействию устойчивому развитию транспортного сектора.

Глава 7: Управление окружающей средой в сельском и лесном хозяйстве

Основными экологическими проблемами сельского хозяйства Беларуси, за исключением последствий аварии на Чернобыльской АЭС, как и в Западной Европе и в Соединенных Штатах, является унаследованная сельскохозяйственная практика, сложившаяся в эпоху 1970-х и 1980-х годов. Основными ее элементами являются интенсивное применение минеральных удобрений и пестицидов, разведение крупного рогатого скота на больших животноводческих комплексах, производящих значительное количество навоза, и вытекающие из этого проблемы загрязнения поверхностных и подземных вод. Серьезным бременем для сельского хозяйства Беларуси стали последствия аварии на Чернобыльской АЭС. Ввиду высокого уровня радиоактивного загрязнения необходимо было изъять из оборота обширные сельскохозяйственные территории. Другие области, где уровень загрязнения меньше, подлежат режиму контроля.

Законодательные акты и нормативные положения, влияющие сегодня на сельское хозяйство, содержатся во множестве различных источников: Земельном кодексе, Водном кодексе, ряде указов Президента, программах и других правительственных документах. В то же время не существует комплексного стратегического документа в области сельскохозяйственной политики, включающего вопросы производства, рынков, экономики, форм собственности, развития сельских районов и окружающей среды. Директива ЕС по нитратам и Рамочная водная директива Европейского союза могут быть полезными как в приведении белорусского законодательства в соответствие с нормами ЕС в области окружающей среды, так и в оказании содействия Беларуси в решении экологических проблем в сельском хозяйстве. Являясь наблюдателем в Комиссии по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ), Беларусь может использовать опыт стран – участниц Хельсинкской комиссии по различным экологическим аспектам сельского хозяйства, включая урегулирование законодательства и принятой практики.

Рекомендация 7.1:

а) Совету Министров следует выступить с инициативой по разработке комплексного стратегического документа в области развития сельского хозяйства, который бы включал в себя природоохранные аспекты.

б) Министерству сельского хозяйства и продовольствия совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды следует проанализировать природоохранные и сельскохозяйственные аспекты Директивы ЕС по нитратам и Рамочной водной директивы ЕС и использовать, при необходимости, их положения в качестве руководства при совершенствовании белорусского законодательства и практики.

В Беларуси на научно-исследовательские учреждения и университеты была возложена ответственность за передачу новых знаний фермерам. Во время переходного периода данная деятельность была приостановлена ввиду недостатка ресурсов. Международный опыт показывает также, что консультанты должны находиться в непосредственной близости к местам практического ведения сельского хозяйства.

Рекомендация 7.2:

Министерству сельского хозяйства и продовольствия следует выступить с инициативой о создании служб содействия фермерам (консультационных служб) при комитетах сельского хозяйства в областях и районах. Также необходимо поощрять деятельность консультационных служб других организаций и частных консультантов в целях улучшения уровня сельского хозяйства в целом и содействия интеграции экологических аспектов и надлежащей сельскохозяйственной практики в производственный процесс.

Органическое производство является одним из способов сделать сельское хозяйство более благоприятным для окружающей среды. Это также одна из неразработанных сфер деятельности для сельского хозяйства Беларуси.

Рекомендация 7.3:

Министерству сельского хозяйства и продовольствия следует оказывать содействие органическому производству посредством создания регуливающей структуры, системы сертификации, а также путем развития служб содействия фермерам (консультационных служб). Среди первых шагов, целесообразность осуществления которых могла бы быть рассмотрена Министерством, – разработка стратегии, проведение семинаров по повышению осведомленности, образовательные и обучающие мероприятия.

Важными аспектами для Беларуси являются осушение заболоченных территорий для дальнейшего использования в сельскохозяйственных целях, с одной стороны, и их сохранение и восстановление – с другой. В 1960 году заболоченные территории насчитывали 2,4 млн. гектаров. После осуществления в 1960-х и 1970-х годах крупномасштабных проектов по осушению заболоченные территории сократились до 1 млн. гектаров. По-другому складывается ситуация с мелиорированными сельскохозяйственными землями. Дренажные системы пришли в упадок в 1990-е годы ввиду недостатка средств на их поддержание. Программа по сохранению и использованию мелиорированных земель (2000–2005 годы) и новая Программа на 2006–2010 годы предусматривают восстановление части указанных систем.

Рекомендация 7.4:

Министерству сельского хозяйства и продовольствия, Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды, Комитету по земельным ресурсам, геодезии и картографии, Министерству лесного хозяйства и другим заинтересованным органам следует при разработке планов по реабилитации мелиорированных территорий в качестве приоритетов рассматривать сохранение и восстановление ценных заболоченных территорий

Глава 8: Экотуризм и биоразнообразие

В соответствии с Республиканской программой развития туризма на 2001–2005 годы экотуризм является одним из приоритетов для дальнейшего развития туризма в Беларуси. Новая программа на

2006–2010 годы, которая в настоящее время находится на стадии разработки, рассматривает все виды туризма в качестве потенциально важного экономического сектора. Потоки туристов из Северной Европы и Содружества Независимых Государств могут быть наиболее многообещающим рынком для развития экотуризма в Беларуси. Принимая во внимание недостаток финансирования сферы экотуризма и туризма в целом, усилия по развитию этого рынка могут быть более эффективными, если будут более направлены на развитие индустрии туризма, а не на итогового потребителя.

В Беларуси имеется значительный и растущий потенциал в области экотуризма. Для его реализации необходимо, чтобы поставщики предлагали уникальную продукцию. Одними из приоритетов текущей Республиканской программы развития туризма являются создание национальной туристской продукции, улучшение качества услуг посредством стандартизации, сертификации и лицензирования, а также укрепление сотрудничества с Всемирной туристской организацией.

Необходимо определить стандарты для проведения сертификации, которые могли бы включать доказательства наличия хорошо подготовленного (сертифицированного) персонала и знаний надлежащей практики туристической деятельности, включая экотуризм и сельский туризм, надежных и качественных услуг, ограничений на транспортные средства или доступ к уязвимым участкам, использование местной продукции и сотрудничество с местным населением.

Развитая схема сертификации, утвержденная Всемирной туристской организацией и основанная на рекомендациях Квебекской декларации, могла бы быть использована для популяризации уникальной туристской продукции Беларуси за рубежом.

Рекомендация 8.1:

Министерству спорта и туризма в сотрудничестве с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Управлением делами Президента, туроператорами и неправительственными организациями следует:

- *Разработать план действий по реализации новой национальной программы развития туризма в целях установления четких приоритетов, определения источников финансирования и конкретизации мероприятий по формированию инфраструктуры и созданию соответствующих условий в сельской местности для развития экотуризма.*
- *Принять национальные туристические стандарты для проведения сертификации, основанной на международных стандартах.*
- *На основании международных стандартов разработать показатели для осуществления мониторинга и проведения обзора деятельности по развитию туризма; и*
- *Разработать и применять систему сертификации для экотуризма.*

Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия не были реализованы в полной мере. Хотя был принят ряд мер в отношении флоры, по ряду мероприятий, перечисленных в документах, даже не ведется разработки проектов. Не разработано ни одной отраслевой программы или плана по сохранению биоразнообразия или экосистем. Лишь ограниченная научная поддержка предоставляется для осуществления аналитической и координационной работы по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия.

В 1996 году Беларусь присоединилась к Европейской программе ключевых орнитологических территорий. В стране в настоящее время существует 20 территорий, 16 из которых предполагается придать статус имеющих международное значение, а 4 сохраняют статус национальных охраняемых территорий. В 2004 году 11 ключевых орнитологических территорий находились под охраной, 4 охранялись частично, а 5 оставшихся территорий не имели статуса охраняемых. В Беларуси также **насчитывается** 10 ключевых ботанических территорий, из которых 8 **включены в сеть** особо охраняемых природных территорий.

Рекомендация 8.2:

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды следует:

- *Разработать конкретные программы и проекты для тех аспектов Национальной стратегии и плана действий по биоразнообразию, которые не были реализованы, а также определить источники их финансирования; и*
- *Интегрировать все ключевые орнитологические и ботанические территории в сеть особо охраняемых природных территорий.*

В рамках Боннской конвенции 1979 года о сохранении мигрирующих видов диких животных страна начала работу по созданию коридоров для мигрирующих видов, в основном для птиц. Вместе с тем в Национальном парке "Беловежская пуца" такие коридоры не были созданы, и млекопитающие виды не могут следовать естественными миграционными путями между белорусской и польской частями парка.

Рекомендация 8.3:

Управлению делами Президента, Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды и Государственному комитету пограничных войск следует оказывать содействие созданию коридоров для мигрирующих видов, в особенности млекопитающих, на особо охраняемых природных территориях и, прежде всего, в Национальном парке "Беловежская пуца"

Осуществление рекомендаций, содержащихся в первом ОРЭД

1. Интеграция экологической политики и других секторов экономики

Переходный период в экономике и результативность экологической деятельности

- Добиваться изменений в хозяйственных структурах и развивать экономические реформы как с целью возобновления экономического роста, так и с целью формирования менее ресурсоемкой и менее загрязняющей окружающей среду экономики
- Распространять низкочастотные и более чистые технологии в промышленности и совершенствовать экологический менеджмент в промышленности

В 2000 году был произведен анализ уровня и воздействия различных природоохранных платежей и был сделан вывод, что их уровень недостаточен для того, чтобы мотивировать загрязнителей окружающей среды изменить свое поведение. Также было очевидно, что ресурсов, имеющихся в Фонде охраны природы, было недостаточно для реализации Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2001–2005 годы и планов действий на национальном и региональном уровнях.

В результате за последние несколько лет были значительно увеличены в реальном исчислении платежи на забор воды, сброс сточных вод, выбросы в атмосферу и удаление отходов. Одним из показателей успеха этих мер явилось увеличение ресурсов Фонда охраны природы в 13 раз, с 9,5 млн. долл. США в 2000 году до 125 млн. долл. США в 2004 году.

Правительство также подготовило пакет экономических инициатив для стимулирования различной надлежащей экологической практики и внедрения чистых технологий. Пакет включает:

- освобождение от экологического налога в размере суммы, инвестируемой в улучшение природоохранного менеджмента;
- применение дифференцированного налога на различные виды топлива, варьирующегося от 0,3 на газ до 0,8 на дизельное топливо и до 1,0 на бензин;
- снижение экологических платежей при строительстве, реконструкции и модернизации оборудования по очистке газов с целью уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, создании автоматизированных систем ограничения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и установки счетчиков по учету сброса сточных вод; и
- снижение экологического налога для предприятия, которое находится в процессе внедрения стандартов ИСО серии 14000.

К тому же тарифы, устанавливаемые за аренду водных и лесных объектов частными лицами или компаниями в целях осуществления хозяйственной деятельности, увеличены на 500%, чтобы стимулировать более рациональное использование природных ресурсов.

В 2003 году была введена в действие система "расширенной ответственности производителя" для сбора и повторного использования коммунальных отходов. В качестве пилотной эта система была внедрена для сбора пластиковых отходов, которые считаются самыми видимыми и преобладающими коммунальными отходами, и существуют планы по расширению этой системы посредством включения отходов из стекла и бумажной упаковки.

В настоящее время производители отходов должны платить ежегодную сумму в размере приблизительно 435 долл. США за тонну пластиковых отходов, и этот платеж поступает в Фонд охраны природы. Согласно новому постановлению, производитель может выбирать один из следующих вариантов: платить взнос или обеспечить рециркуляцию пластиковых отходов своими средствами или

через посредство юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые осуществляли бы сбор и переработку таких отходов.

Фонд охраны природы, который первоначально находился непосредственно под управлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, в 1998 году в целях обеспечения большей прозрачности стал бюджетным.

- Усилить интеграцию экологических аспектов в различные отрасли экономики, прежде всего в промышленность, сельское хозяйство и энергетику

Интеграция осуществляется посредством требования государства о том, что соответствующие министерства должны рассматривать и вносить свои замечания относительно всех предложений по государственным программам. Комплексные разрешения, которые рассматриваются в качестве пилотного проекта, могли бы обеспечить другой важный инструмент интеграции.

Существует также хорошо отлаженный механизм для координации и интеграции на местном, областном и национальном уровнях. На местном уровне проблемы идентифицируются при участии областных комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды, районных и штатных инспекторов. На областном уровне Совет (Коллегия) комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды может проводить совместные заседания с областными исполнительными комитетами, чтобы определять и решать природоохранные проблемы. На национальном уровне министерства могут учреждать специальные рабочие группы, которые периодически проводят заседания в течение года по конкретным вопросам. Они могут также созывать заседания совместных коллегий для решения конкретных и значительных проблем, которые не могут быть решены на местном или областном уровнях. Если проблема не может быть успешно решена на заседаниях совместных коллегий, Министерство может вынести вопрос на рассмотрение Совета Министров.

К тому же, в начале 2004 года государство внедрило независимую от инспекций систему природоохранного контроля во всех министерствах и предприятиях. Согласно этой системе, на каждом объекте назначается лицо, ответственное за обеспечение выполнения природоохранного законодательства посредством обучения персонала, распространения соответствующей информации и уведомления о новых директивах. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды способствует реализации этой программы посредством обучения и предоставления методологической помощи.

Более подробная информация представлена в главе 1 "Правовая и директивная база и отраслевые интеграционные механизмы".

- Сосредоточить государственные экологические экспертизы (оценку воздействия на окружающую среду) на проектах, потенциально способных оказать значительное воздействие на окружающую среду, и усилить соответствующее участие общественности

Закон Республики Беларусь "О Государственной экологической экспертизе", принятый в 2000 году, и новая редакция Закона "Об охране окружающей среды" от 2002 года затрагивают вопросы процедур государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду. Дополнительно существуют два соответствующих постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды: Постановление № 1 Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 5 февраля 2001 года "Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь и Перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке" и Постановление № 8 Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 мая 2001 года "Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь".

Беларусь подписала Конвенцию Эспо и находится в процессе ее ратификации. Кроме того, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды готовит рекомендации, которые,

помимо прочего, обеспечат участие общественности в процессе проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Проект этого документа в настоящее время находится на согласовании в Министерстве юстиции.

Дополнительная информация предоставлена в главе 1 "О правовой и директивной базе" и в главе 3 "Об информации, участии общественности и образовании".

- Нацелить экологические планы и программы в большей степени на определение приоритетов и измеримых результатов; более систематически анализировать достижение природоохранных целей и выполнение обязательств

Планирование проводится на основе Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, который определяет приоритеты на пятилетние периоды. Слабой стороной ранних вариантов Плана была нечеткость в определении приоритетов, но Беларусь сделала выводы на основе полученного опыта. Национальный план действий также содержит ряд индикаторов для максимально возможного измерения результатов выполнения (например, для воздуха, воды и отходов). Не все индикаторы измеримы (например, по биоразнообразию, информации и образованию). Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды ежегодно пересматривает национальный план действий и его приоритеты.

Министерство также в данное время разрабатывает проект новой стратегии государственной политики в области охраны окружающей среды до 2015 года. Последний такой документ был разработан в 1997 году. Новая стратегия определит общие национальные экологические приоритеты.

Ликвидация последствий Чернобыльской аварии

- Продолжать и совершенствовать программы мониторинга и исследований с тем, чтобы предлагать ориентиры политики в области здравоохранения и общественной безопасности

В Беларуси существуют постоянные программы мониторинга в районах, пострадавших в результате аварии в Чернобыле, и предпринимаются шаги по реализации масштабной программы исследований воздействия радиации на здоровье, биоразнообразию и экологию.

Помимо мониторинга и исследований, осуществляется очень мало природоохранных мероприятий. Состояние окружающей среды рассматривается как стабильное, хотя еще предстоит проделать значительную работу по реабилитации территории. Основное внимание сейчас уделяется социальным нуждам населения, которое пострадало в результате аварии.

- Продолжать и расширять информирование общественности и программы по образованию

Информация о ситуации в загрязненных регионах широко освещается в местной прессе, которая, среди прочего, предоставляет ежедневную информацию об уровне радиации. Официальные лица также используют телевизионное вещание для предоставления информации и, особенно, для пресечения всяких необоснованных слухов, которые могут возникнуть. К тому же Республиканский центр радиационного контроля и мониторинга окружающей среды представляет результаты своих научных исследований национальным органам государственного управления и общественности и создает специальные карты, содержащие информацию о текущей ситуации и прогнозы на будущее.

Специальная информация предоставляется в рамках лекций о способах безопасного проживания на вновь заселенных территориях и о действиях, которые могли бы быть приняты для сокращения радиоактивного загрязнения. Соответствующая информация также была включена в учебные программы высших учебных заведений. При поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе был осуществлен ряд проектов, направленных на поддержку образования о влиянии Чернобыльской аварии.

- Уделять повышенное внимание затратоэффективности при разработке, осуществлении и мониторинге контрмер

Беларусь проводит исследования возможных контрмер, таких как выращивание растений, которые не накапливают радиацию, или быстрорастущих деревьев, которые могли бы быть использованы в промышленности. Однако до настоящего времени все меры оказывались слишком затратными для страны для их широкой реализации.

- Продолжить и завершить пересмотр законодательства 1991 года, которое классифицирует зоны заражения и определяет контрмеры.

Ряд законов был пересмотрен. Также для обеспечения практического осуществления необходимых мер был принят ряд подзаконных актов, как, например, постановления Совета Министров.

Биоразнообразие и сельское хозяйство

- Продолжить усилия по расширению охраняемых территорий

В 1997 году площадь особо охраняемых природных территорий составляла 1 млн. 438 тыс га, или 7,4% территории государства. Она включала в себя два заповедника: Березинский биосферный и Припятский ландшафтно-гидрологический; два национальных парка: Беловежская пуща и Браславские озера; 83 заказника и 238 памятников природы национального значения. Страна планирует расширить эти территории до 9% к 2015 году. В настоящее время в Беларуси существуют 4 национальных парка и один заповедник.

С 1997 года добавились еще один национальный парк – Нарочанский, 29 заказников и 99 памятников природы. Разрабатывается новая схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий на период 2005–2025 годов.

Также проводится работа по определению ключевых орнитологических территорий (КОТ) в качестве потенциально охраняемых территорий. На первом этапе было определено 20 таких территорий, 11 из которых были рекомендованы для особой защиты. Дальнейшая работа проводится в рамках проекта, который определит еще 25 КОТ для включения их в число особо охраняемых территорий в 2005–2015 годах. Также начата работа по определению ключевых ботанических территорий.

Дополнительная информация содержится в главе 8 "Экотуризм и биоразнообразие".

- Обеспечить достаточную правовую охрану остающихся заболоченных территорий

Статья 30 Закона "Об особо охраняемых территориях" от 23 мая 2000 года определяет новые заказники, включая заболоченные территории, предназначенные для сохранения, особенно в качестве местообитания водоплавающих птиц, включая их миграционный период.

Следуя требованиям Рамсарской конвенции, было подано 7 заявок и соответствующим органом Конвенции объявлены Рамсарские территории общей площадью 275 тыс. га (1,3% от территории государства). Сюда включены следующие заказники: Споровский (1999 год); Средняя Припять и Ольманские болота (2001 год); а также Ельня, Освейский, Званец и Котра (2002 год). Работа в этой области продолжается. Ожидается, что новые проекты будут подготовлены в 2005 году.

- Усилить управление и контроль за охраняемыми территориями путем более четкого распределения обязанностей

В рамках проекта ПРООН "Реализация первоочередных мероприятий интегрированных планов управления ключевыми низинными болотами Полесья в целях сохранения биологического разнообразия" были разработаны и утверждены местными органами исполнительной власти планы управления для таких заказников, как Дикое, Званец и Споровский. По инициативе Минприроды начата

работа по созданию постоянных органов управления для наиболее значимых заказников, и такие органы созданы уже для трех республиканских заказников решениями местных исполнительных комитетов.

Существуют планы по внесению изменений и дополнений в Закон "Об особо охраняемых природных территориях", что позволит улучшить управление охраняемыми территориями и расширить категории таких территорий. Структура управления национальными парками уже включена в Закон.

Также с 1997 года Управление охраняемых территорий, лесного и сельского хозяйства и Госинспекция по рыболовству были подчинены Управлению делами Президента, а не Министерству. Управление несет ответственность за руководство использованием ООТ, тогда как Министерство несет ответственность за инспекцию флоры и фауны.

С 1994 года в Управлении делами Президента функционирует Управление охраняемых природных комплексов и природопользования. Основные функции Управления: обеспечение охраны природных заповедников, заказников и национальных парков.

В 2003 году Департамент охраны рыбных ресурсов и охотничьих видов животных Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды был реорганизован в Государственную инспекцию охраны животного и растительного мира при Президенте. Основные функции Госинспекции: осуществление контроля за соблюдением и применением законодательства о животном и растительном мире, в том числе в границах особо охраняемых природных территорий.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в свою очередь осуществляет государственное управление в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, объектов животного и растительного мира.

- Поощрять развитие экологически ориентированного туризма при одновременном изучении таких вопросов, как определение деятельности, разрешенной на охраняемых территориях, и составление кодекса надлежащей практики

В Беларуси была принята Национальная программа развития туризма на 2001–2005 годы и разрабатывается такая же программа на 2006–2010 годы. Как экотуризм, так и агротуризм определяются в качестве приоритетов программы.

Одной из составляющих проекта ПРООН "Реализация первоочередных мероприятий интегрированных планов управления ключевыми низинными болотами Полесья в целях сохранения биологического разнообразия" является развитие экотуризма в заказниках Дикое, Званец и Споровский. Экотуризм развивается в Споровском, где было определено 7 участков для использования туристами, образован экологический центр и организованы экскурсии для школьников.

- Завершить работу над национальной стратегией сохранения биоразнообразия

Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия были одобрены Советом Министров, но они далеки до выполнения и требуют корректировки.

- Внедрять экологические аспекты в сельскохозяйственную политику и практику; учредить службы содействия фермерам для обучения их рациональным методам ведения сельского хозяйства

Внедрение экологических аспектов в сельскохозяйственную политику и практику остается сложной задачей. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерство сельского хозяйства сотрудничают по вопросам регулирования проблемы непригодных пестицидов. Они также будут совместно разрабатывать национальный план по снижению деградации земель и стратегию по рациональному использованию земельных ресурсов в контексте членства Беларуси в Конвенции по борьбе с опустыниванием.

Определенный прогресс был также достигнут в решении других природоохранных проблем, связанных с сельским хозяйством. В целом, однако, окружающая среда не занимает центральное место в сельскохозяйственной политике.

До настоящего времени службы содействия фермерам еще не были созданы.

Дополнительную информацию см. в главе 7 "Управление окружающей средой в сельском и лесном хозяйстве".

- Рассмотреть вопрос о более систематичном подходе к приспособлению малопригодных в сельском хозяйстве земель для использования в несельскохозяйственных целях.

Постановление Совета Министров "О мерах по эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения" № 79 от 20 января 2000 года установило меры для эффективного использования сельскохозяйственных земель. Это Постановление позволяет местным властям (районная комиссия) выводить непродуктивные земли из сельскохозяйственного использования. В целом болота оставлены в естественном состоянии, а другие малопродуктивные земли преобразуются в лесной фонд.

2. Осуществление политики в области охраны окружающей среды

Укрепление структуры природоохранной политики

- Улучшить систему определения приоритетов, опираясь на экономический анализ

В целом определение приоритетов осуществляется не на основе экономического анализа. Однако прилагаются значительные усилия по изысканию финансирования для приоритетной деятельности с помощью экономических механизмов.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды признает необходимость усиления своего потенциала по проведению экономического анализа.

- Продолжать совершенствование природоохранного законодательства; в частности, предпринять дальнейшие шаги по принятию подготовленных поправок к законам, например, о водном и воздушном бассейнах

С 1996 по 2004 год почти все природоохранное законодательство было пересмотрено. Кроме того, в настоящее время готовятся предложения по внесению изменений и дополнений в следующие нормативно-правовые акты в целях приведения их в соответствие с практическим исполнением и согласования с международными договорами, а также учета положений соответствующих директив ЕС:

- Закон "Об охране и использовании животного мира";
- Закон "Об охране атмосферного воздуха";
- Закон "О питьевом водоснабжении";
- Закон "Об особо охраняемых природных территориях"; и
- Водный кодекс.
-
- Продолжать совершенствование экологической информации и обеспечение ее доступности для общественности и различных секторов общества и поощрять участие экологических НПО в процессе формирования политики

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения и Министерство статистики и анализа регулярно публикуют материалы об окружающей среде. МПРООС, например, ежегодно публикует бюллетень "О состоянии окружающей среды в Республике Беларусь" и обзор "Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: результаты

наблюдений" и ежеквартально "Информационный бюллетень о превышении нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду предприятиями Республики Беларусь". Оно опубликовало Национальный доклад "О состоянии окружающей среды" в 2002 году. Эти и другие природоохранные публикации доступны общественности. МПРООС управляет весьма информативным и постоянно обновляемым веб-сайтом (<http://www.minpriroda.by>). База данных в сети Интернет о Программе НСМОС в настоящее время находится на стадии разработки в научном учреждении «Белорусский научно-исследовательский центр "Экология"», который находится в ведении МПРООС (<http://ecoinfoby.net/>). Не так давно МПРООС был создан веб-сайт по Орхусской конвенции (<http://www.ac.minpriroda.by/>) в целях содействия доступу общественности к экологической информации.

Беларусь ратифицировала Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусскую конвенцию), 14 декабря 1999 года. Совет Министров принял Постановление от 29 декабря 2002 года о принятии плана действий по ее реализации в 2002–2005 годах. При финансовой поддержке Дании МПРООС разработало и утвердило перечень органов государственного управления Республики Беларусь, осуществляющих сбор, хранение и распространение экологической информации. В июле 2001 года МПРООС создало Общественный координационный экологический совет при Министерстве, состоящий из представителей неправительственных организаций.

- Завершить создание единой системы мониторинга окружающей среды и обеспечить ее содействие процессу определения политики

Достигнут определенный прогресс в разработке Национальной системы мониторинга окружающей среды (НСМОС). В настоящее время она включает 11 отдельных видов мониторинга, которые охватывают все компоненты природной среды и наиболее важные источники вредного воздействия на окружающую среду. Само Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды проводит 7 из 11 видов природоохранного мониторинга и осуществляет координацию деятельности других органов госуправления через Межведомственный координационный совет по реализации Программы Национальной системы мониторинга окружающей среды. С 2000 года в государственном бюджете предусматриваются средства на реализацию Программы НСМОС. Информация о результатах хода реализации Программы НСМОС направляется в Правительство.

- Продолжать поддерживать программы образования и обучения в области экологии

В 2002 году была принята новая редакция Закона 1992 года "Об охране окружающей среды", содержащая главу "Образование, просвещение и научные исследования в области охраны окружающей среды". В 1999 году Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерство образования приняли Концепцию экологического образования и Программу совершенствования образования в области окружающей среды на период до 2005 года. Последняя включает меры, направленные на улучшение экологического образования в дошкольных, школьных и высших учебных заведениях. Для этих целей Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды оказывает финансовую поддержку за счет средств Фонда охраны природы. До 2004 года под эгидой Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды при научном учреждении «Белорусский научно-исследовательский центр "Экология"» функционировали Курсы повышения квалификации работников природоохранных служб, предприятий и организаций. В целях повышения экологического сознания общественности с 2003 года по инициативе Минприроды ежегодно проводятся Республиканские экологические форумы. В 2003 году Минприроды совместно с Минобразования организовали конференцию "Экологическое образование для устойчивого развития: национальный и международный опыт".

Повышение экономической эффективности политики в области охраны окружающей среды

- Проанализировать количество и уровень стандартов окружающей среды, исходя из конкретной ситуации в Беларуси и опыта других стран, и внедрить более реалистичный комплекс стандартов

Совет Министров принял решение о необходимости пересмотра и внесения изменений в ГОСТы в целях приведения их в соответствие, насколько это возможно, с законодательством ЕС. В результате в январе 2004 года был принят Закон "О техническом нормировании и стандартизации", а с июля 2004 года Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров начал разработку проекта программы по публикации технических требований, которая должна быть завершена в 2007 году.

Кроме того, министр природных ресурсов и охраны окружающей среды поручил создать в Министерстве рабочую группу для подготовки проектов соответствующих законодательных актов.

- Рассмотреть возможность упорядочения системы выдачи разрешений и продления сроков их действия

В Беларуси в течение определенного периода времени действует система выдачи разрешений на выбросы и размещение отходов. В настоящее время Беларусь при поддержке Шведского агентства по охране окружающей среды реализует пилотный проект по внедрению системы выдачи интегрированных разрешений на трех предприятиях в Гродненской области. В рамках проекта будет осуществлен анализ законодательства и, в случае целесообразности, разработаны необходимые законодательные акты по внедрению системы выдачи интегрированных разрешений по всей республике.

- Продолжать индексировать природоохранные сборы и штрафы в соответствии с темпами инфляции и рассмотреть возможность их повышения для создания стимулов для технологических изменений

Экологические платежи и штрафы не индексируются, однако степень их увеличения превышает уровень инфляции. Целью этого является стремление компенсировать слишком низкие платежи в прошлом.

- Укрепить систему фондов охраны природы путем разработки учебной программы повышения квалификации для штатных сотрудников фондов и упорядочения правил их функционирования

Рекомендация больше не является актуальной, поскольку Указом Президента в 1998 году Фонд охраны природы был выведен из ведения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и интегрирован в республиканский бюджет. Законодательная база, регулирующая деятельность Фонда, предусматривает четкие и строгие процедуры.

Воздух

- Ввести внутренние нормативы, в большей степени соответствующие международным стандартам и нормативам качества воздуха, предельно допустимых выбросов и уровней осаждения

Беларусь выразила желание сблизить свое законодательство с требованиями стандартов ЕС по ряду загрязнителей воздуха.

Закон 2004 года "О техническом нормировании и стандартизации" предусматривает введение норм, соответствующих европейскому законодательству. С момента вступления Закона в силу Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров осуществлял разработку проекта программы поэтапной разработки технических регламентов на 2004–2007 годы с четким указанием приоритетов. Два новых правила получили одобрение: одно – для дизельного топлива, а другое – для бензина. Нормы для бензина пересматриваются.

Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды предусматривает пересмотр системы стандартов качества для атмосферного воздуха и приведение их в соответствие с международными стандартами. В этих целях Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством здравоохранения

проведена работа по установлению предельно допустимых концентраций (ПДК) для содержания озона в воздухе в соответствии с нормами, определенными Всемирной организацией здравоохранения. В октябре 2004 года должна была быть завершена разработка нормативов для общего содержания взвешенных твердых веществ размером менее чем 10 микрон и менее чем 2,5 микрона. Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды (НПДОС) предусматривает окончание этой работы в 2006 году.

Беларусь сблизила национальные нормы, регламентирующие выбросы NO_2 , с нормами ЕС, однако выполнить то же самое для SO_2 в ближайшем будущем будет сложно ввиду высокой стоимости затрат.

- Улучшить экономическую эффективность в области предоставления разрешений для стационарных источников загрязнения

Беларусь пересмотрела свою систему выдачи разрешений и начала выполнение пилотного проекта в Гродненской области по выдаче интегрированных разрешений.

- Обновить нормы предельно допустимых выбросов выхлопных газов для транспортных средств; усилить контроль за используемыми транспортными средствами; присоединиться к соответствующим соглашениям ЕЭК ООН; и обеспечить наличие неэтилированного бензина в крупных городах и вдоль основных национальных шоссе дорог

В 2003 году Беларусь установила систему государственных технических осмотров автомобилей на диагностических станциях и пунктах контроля в целях обеспечения контроля за техническим состоянием машин и их выбросами. В 1997 году в Беларуси было запрещено производство и использование этилированного бензина, а в 2004 году в соответствии с Указом Президента таможенные пошлины для импортируемых автомобилей старше 14 лет были увеличены на 400 процентов с 0,5 евро за см^3 рабочего объема двигателя до 2 евро.

Беларусь производит грузовики малой грузоподъемности, микроавтобусы, сельскохозяйственные грузовики и малые транспортные средства в соответствии со стандартами EURO-2 и EURO-3.

Для уменьшения воздействия используемых автомобилей на окружающую среду Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством транспорта и коммуникаций разрабатывает программу и план действий, которые включали бы, наряду с другими мерами, создание координационного центра для проведения исследований в данной области.

- Усилить акцент на эффективности использования энергии, сделав основной упор на: i) установление цен на энергию для домашних хозяйств и других пользователей, и ii) программы энергосбережения в жилом секторе; следует ввести в действие Указ от сентября 1996 года о повышении тарифов на отопление для домашних хозяйств

В 1996 году Беларусь разработала первую программу по энергосбережению до 2000 года, предусмотрев ряд мер по обеспечению энергоэффективности и создав Государственный комитет по энергоэффективности. Финансирование программы осуществлялось за счет средств Специального фонда по энергосбережению, образованного при этом Комитете, а также из средств инновационного фонда и местных и республиканского бюджетов. Новая программа на период до 2005 года была разработана в 2001 году. В целом Программа оценивается как успешная, однако она в первую очередь направлена на промышленный сектор, а не на домашние хозяйства. Некоторые дополнительные меры также были приняты для обеспечения энергосбережения в жилищном секторе, включая, например, правила по измерению энергозатрат, а также нормы по строительству и изоляции.

- Улучшать качество топлива, в особенности в плане содержания серы в нефтепродуктах типа дизельного топлива

Как отмечалось, следуя положениям Закона "О техническом нормировании и стандартизации" 2004 года, были утверждены новые стандарты для дизельного топлива и бензина, а нормы для бензина пересматриваются. С 2003 года основная часть дизельного топлива содержит не более 0,035% серы.

Вода

- Пересмотреть приоритеты в области управления водными ресурсами с целью активизации усилий по предотвращению загрязнения на уровне источников

В 2001 году Министерство жилищно-коммунального хозяйства и Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды разработали Государственную программу по водоснабжению и водоотведению "Чистая вода" на период 2001–2005 годов, содержащую ряд индикаторов по обеспечению населения качественным водоснабжением и канализацией. Программа определяет приоритетные направления финансирования за счет средств республиканского бюджета, фонда охраны природы и коммунальных служб.

Кроме того, Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2001–2005 годы предусматривает снижение объемов сбросов сточных вод на 50% по сравнению с уровнем 2000 года. К середине 2004 года количество сбросов уже сократилось на 42,3%.

- Продолжать придавать приоритетное значение питьевому водоснабжению, уделяя особое внимание сельской местности; усилить в этой связи акцент на уменьшение диффузного загрязнения в сельском хозяйстве

Ответственность за управление сектором питьевого водоснабжения была передана от сельскохозяйственных предприятий (колхозов) местным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, на стадии подготовки находятся программы для каждой области, направленные на обеспечение сельского населения чистой питьевой водой. Программы в основном предусматривают возведение новых объектов инфраструктуры, что требует значительных затрат. Финансирование планируется осуществлять из местных бюджетов и фонда охраны природы. Прежде чем передать управление сектором питьевого водоснабжения колхозам в каждой области необходимо провести реконструкцию некоторых объектов инфраструктуры.

В 2003 году разработано и утверждено Постановлением Совета Министров Положение о водоохраных зонах и прибрежных полосах больших и средних рек, в котором определены размеры и границы этих водоохраных зон и прибрежных полос и режим ведения в них хозяйственной и иной деятельности. Предусмотрена разработка проектов водоохраных зон и прибрежных полос для каждой большой и средней реки.

- Внедрить минимальные нормативы первичной водоочистки для главных промышленных загрязнителей и рассмотреть вопрос о постепенном повышении сборов для стимулирования технологических изменений

Сточные воды от предприятий перед сбросом их в городскую канализацию проходят предварительную очистку. Значения предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в сточных водах на выпуске в водный объект после очистных сооружений устанавливаются индивидуально для каждого предприятия. Экологические платежи за сброс сточных вод зависят от их концентрации и объемов.

Беларусь находится в процессе пересмотра Водного кодекса. Для этого МПРООС совместно с Министерством здравоохранения проводит разработку правил по нормированию сбросов сточных вод, определению лимитов и индикаторов.

- Продолжать усилия по строительству или обновлению очистных сооружений, ориентируясь на существующие малозатратные методы очистки

Действует ежегодная программа по реконструкции и строительству новых водоочистных сооружений. В 2004 году в Республике Беларусь велось строительство 52 очистных сооружений. Общая сумма выделенных средств из Фонда охраны природы на эти цели превысила 60 млрд. рублей.

Насколько возможно, Беларусь также использует новые технологии, предусматривающие малозатратные методы очистки, а также находится в процессе рассмотрения возможности замены в ряде городов всех устаревших технологий на более энергоэффективные и современные.

- Постепенно приближать расценки на питьевую воду в жилом секторе к уровню совокупных издержек по обеспечению водоснабжения

В то время как в промышленном секторе за последние несколько лет было проведено поэтапное повышение цен на воду, стоимость питьевой воды для хозяйственно-бытовых нужд не была увеличена, главным образом, по социальным причинам.

- Рассмотреть возможность внедрения в политику управления водными ресурсами отдельных программ для каждого речного бассейна в целях улучшения соотношения затрат на мероприятия и их эффективности

Беларусь продвигается вперед в данной области. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды рассматривает возможность внесения изменений в Водный кодекс с перспективой включения в него бассейнового принципа. Министерство также планирует разработать план по внедрению бассейнового принципа.

Отходы

- Ввести для предприятий стимулы по ускорению внедрения малоотходных технологий и вторичное использование и рециркуляцию отходов

В 2002 году были внесены изменения и дополнения в Закон "Об отходах", а в настоящее время на стадии разработки находится третий вариант. Закон 2002 года ставит целью максимизацию объема рециркулированных материалов. Закон включает:

- разработку и принятие норм по производству отходов;
- установление ограничений по размещению отходов производства;
- использование экологически чистых и малоотходных технологий; и
- плату за размещение отходов согласно "классу токсичности". За последние годы размер выплат значительно увеличился. Например, с 2002 по 2003 год ставки возросли в три раза.

Кроме того, вступил в силу ряд новых постановлений, среди которых:

- Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды № 1 от 11 февраля 2004 года "О правилах выдачи, приостановления, аннулирования разрешений на размещение отходов производства";
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 269 от 27 февраля 2003 года "О совершенствовании системы сбора (заготовок) и использования некоторых видов вторичного сырья", касающееся макулатуры, стеклянных отходов и вторичных текстильных материалов;
- Постановление Совета Министров № 461 от 7 апреля 2003 года об уменьшении налога за размещение отходов производства на сумму освоенных капитальных вложений, направленных на совершенствование технологических процессов с целью уменьшения; и
- Постановления Совета Министров № 261 и 269 от 27 февраля 2003 года, расширяющие ответственность производителей пластмассовой, стеклянной и бумажной (картонной) упаковки. Согласно Постановлению № 261 была внедрена пилотная программа по сбору пластиковых отходов и существуют планы по включению в нее тары из стекла и бумажной упаковки.

- Усилить меры по мониторингу, обработке и удалению опасных отходов

В дополнение к поправкам 2002 года к Закону "Об отходах" был также принят ряд законодательных актов, касающихся транспортировки, хранения и учета количества всех отходов, включая опасные.

Существуют объекты для переработки отдельных типов опасных отходов (например, ртутных ламп, нефтепродуктов). В Гомельской области (г. Чечерск) ведется строительство крупного комплекса для переработки и захоронения до 30 тыс. тонн опасных отходов в год. Строительство началось в 1997 году, и отдельные части комплекса, предназначенные только для размещения отходов, уже введены в эксплуатацию. Вместе с тем завершение строительства было сопряжено с рядом проблем. Этот первое сооружение подобного рода в странах ВЕКЦА, и проект комплекса был не вполне подходящим. Возможно, необходим его пересмотр. Кроме того, в проект уже инвестировано 20 млн. долл. США, однако необходим еще гораздо больший объем средств. Вся необходимая инфраструктура, включая специальное водо- и энергообеспечение, еще должна быть построена.

- Обратить особое внимание на управление отходами, скопившимися на территории предприятий, и на их должное удаление

В дополнение к Национальному плану действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды различные отрасли промышленности разработали собственные программы по управлению отходами на 2002–2005 годы. В настоящее время задача заключается в том, чтобы проанализировать эффект данных программ и использовать результаты в качестве основы для разработки новых программных документов на период с 2006 по 2010 годы. В целом, промышленные отходы складываются на территориях, принадлежащих предприятиям, и регламентируются правилами, согласованными предприятиями и комитетами природных ресурсов и охраны окружающей среды МПРООС. Плата за размещение отходов на территории предприятий исчисляется в соответствии со ставками, установленными Постановлением Совета Министров № 386 от 29 февраля 2002 года.

- Улучшить состояние свалок и усилить соответствующие меры контроля над ними; усовершенствовать порядок обращения с отходами медицинских учреждений

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды ежегодно за счет средств фондов охраны природы финансирует реконструкцию старых и сооружение новых полигонов захоронения отходов. Была введена в действие система лицензирования мероприятий по дезактивации отходов, включая свалки (Постановление Совета Министров № 1371 от 20 октября 2003 года).

Вопросы обращения с медицинскими отходами регулируются Законом 2002 года "Об отходах" и другими нормативными правовыми актами, включая:

- Постановление Совета Министров № 1178 от 29 августа 2002 года "Об утверждении Положения о порядке хранения транспортных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники и Положения о порядке уничтожения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники"; и
- Постановление Министерства здравоохранения № 81 от 22 ноября 2002 года "Об утверждении инструкции о правилах и методах обезвреживания отходов лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники".

Белорусский национальный технический университет проводит исследования по обращению с медицинскими отходами с целью принятия международных норм по удалению медицинских отходов и обращению с ними (включая Техническое руководство к Базельской конвенции по обращению с медицинскими отходами).

- Рассмотреть возможность выделения большего объема финансовых средств на управление отходами за счет различных источников, включая повышение уровней платы за отходы

В 2003 году из средств Фонда охраны природы было выделено 5,1 млрд. руб. на строительство и реконструкцию полигонов для удаления отходов. Кроме того, все выплаты за переработку пластиковых отходов должны быть направлены на улучшение самой системы переработки.

3. Укрепление международного сотрудничества

- Воплотить двусторонние и региональные соглашения в конкретные программы и проекты

Данная деятельность находится на стадии выполнения. Примеры включают:

- Сотрудничество с Литвой в области управления поверхностными водами, экологического мониторинга (например, мониторинга состояния окружающей среды в районе Игналинской АЭС), охоты и рыболовства, охраняемых территорий и биологического разнообразия, управления опасными отходами и химическими веществами.
- Сотрудничество с Польшей в области трансграничных охраняемых территорий (Прибужское Полесье) и мониторинга трансграничных водных ресурсов.
- Сотрудничество с Российской Федерацией в области рационального использования минеральных ресурсов и трансграничных водных объектов.

Несколько новых двусторонних и трехсторонних соглашений находятся на стадии разработки. Среди них:

- Соглашение с Латвией и Российской Федерацией по использованию и охране водных ресурсов реки Западная Двина (Даугава);
- Соглашение с Литвой и Российской Федерацией по водным ресурсам реки Неман (Нямунас); и
- Соглашение с Польшей по трансграничным водным ресурсам.
 - Стать участником международных конвенций, таких как конвенции ЕЭК ООН по международным водным путям, по предотвращению промышленных аварий, по оценке воздействия на окружающую среду, и подписанных в Женеве и Осло протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, а также Базельской, Рамсарской и Боннской конвенций

Следуя рекомендациям первого обзора результативности экологической деятельности (ОРЭД), Беларусь интенсивно работала с секретариатами глобальных и региональных природоохранных конвенций и за последние шесть лет присоединилась к следующим конвенциям:

- Орхусская конвенция (1999 год),
- РКИК ООН (2000 год),
- Базельская конвенция (1999 год),
- Рамсарская конвенция (1999 год)¹,
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (2001 год),
- Протокол по биобезопасности к Конвенции о биоразнообразии (2002 год),
- Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных (2003 год),
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (2003 год),
- Конвенция о стойких органических загрязнителях (2003 год),
- Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (2005 год).

Дополнительную информацию см. в главе 4 "Международные соглашения и обязательства".

- Ратифицировать Рамочную конвенцию по изменению климата

Это было сделано в 2000 году.

- Укреплять международное сотрудничество в области охраны окружающей среды путем расширения компетенции Минприроды в области международного природоохранного сотрудничества, определения приоритетов деятельности и систематического анализа выполнения международных обязательств в области охраны окружающей среды

Приоритеты международного сотрудничества были определены в Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2001–2005 годы, Национальной стратегии устойчивого развития 1997 года и НСУР на период до 2020 года. Обзор их результатов осуществляется ежегодно, а их обновление проводится в установленном порядке.

¹ Согласно секретариату Рамсарской конвенции, Беларусь на законных основаниях является Стороной Рамсарской конвенции с 1991 года.

Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2001–2005 годы определяет следующие приоритеты:

- сотрудничество с международными организациями,
- выполнение обязательств по конвенциям,
- активное участие в процессах "Окружающая среда для Европы", "Окружающая среда и здоровье", "Транспорт и окружающая среда",
- развитие положений двух- и многосторонних соглашений,
- привлечение инвестиций в природоохранную сферу.

Национальная стратегия устойчивого развития до 2020 года определяет следующие приоритеты:

- улучшение экологической политики и развитие экономических механизмов природопользования,
- охрана и рациональное использование природных ресурсов,
- безопасное применение биотехнологий и биологическая безопасность,
- безопасное использование токсичных химикатов,
- утилизация и обезвреживание промышленных и коммунальных отходов,
- защита населения и территорий от природных и техногенных катастроф,
- экологическая безопасность оборонных объектов,
- развитие районов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС,
- ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС,
- гармонизация экологического законодательства с международными соглашениями и правовыми актами.